

UCHWAŁA NR 50.134.7.2022

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 28 listopada 2022 r.

w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Złocieniec na 2023 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych¹ Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Marcin Binaś - Przewodniczący
2. Jolanta Kuźmicka - Członek
3. Marek Dulewicz - Członek

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Złocieniec na 2023 r.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył projekt uchwały budżetowej Gminy Złocieniec² na 2023 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, który został przedłożony przez Burmistrza Złocienca w terminie określonym w art. 230 ust. 1 w zw. z art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych³.

Jak wynika z przedłożonych Izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące (69 154 758,88 zł) są niższe od wydatków bieżących (73 379 610,67 zł) o 4 224 851,79 zł, co oznacza, że planuje się osiągnięcie deficytu dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (tzw. deficytu operacyjnego). Spełnienie zasady określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych następuje z uwzględnieniem przychodów przyszłorocznego budżetu.

Z wielkości ujętych w projekcie uchwały budżetowej JST wynika, że:

- a) dochody majątkowe (13 243 386,66 zł) są większe niż wydatki majątkowe (13 098 829,80 zł),
- b) przychody budżetu zaplanowano w łącznej wysokości 4 799 579,03 zł z tytułu wolnych środków (§ 950) w wysokości 4 358 486,90 zł oraz 441 092,13 zł (w § 951) ze spłaty pożyczek udzielonych ze środków publicznych,
- c) pokrycie rozchodów (719 284,10 zł) zaplanowano w 2023 r. z wolnych środków.

Z wyżej przedstawionych danych wynika, że planowane dochody majątkowe oraz przychody budżetu z tytułu zaciąganego zwrotnego zobowiązania dłużnego w najwyższym stopniu wpłyną na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie uchwały budżetowej na 2023 r. Zatem realizacja zadań majątkowych pozostaje w ścisłym związku z przychodami pochodzącymi z zamierzonych do zaciągnięcia zwrotnych zobowiązań dłużnych oraz faktycznym uzyskaniem dochodów majątkowych, które w części stanowiącej dochody ze sprzedaży mienia obarczone są ryzykiem co do ich rzeczywistego uzyskania.

¹ Dz. U z 2022 r. poz. 1668.

² Dalej: JST, jednostka samorządu terytorialnego.

³ Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.

W projekcie uchwały budżetowej ustalone limity na zobowiązania z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych określają cele, o których mowa w art. 89 ustawy o finansach publicznych oraz przyjęte są we właściwej wysokości. Upoważnienia dla organu wykonawczego⁴ zawarte w projekcie uchwały budżetowej nie budzą zastrzeżeń.

Projekt uchwały oparto o generalną zasadę równowagi budżetowej wynikającą z przepisu art. 211 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, która stanowi, iż dochody plus przychody muszą być równe planowanym wydatkom i rozchodom budżetu.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że założenia finansowe przyjęte w projekcie uchwały budżetowej JST na 2023 r. wymagają przede wszystkim konsekwentnych działań w zakresie terminowej realizacji zadań inwestycyjnych wykonywanych z udziałem środków europejskich, w celu pozyskania tych środków w planowanej wysokości (jeżeli władze gminy powzięły zamiar ich pozyskania), a także realizacji dochodów z tytułu sprzedaży majątku.

Niezbędne jest również zapewnienie spłaty długu zaciągniętego zgodnie z regułą zawartą w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej został przygotowany stosownie do wymagań prawa obowiązującego w tym zakresie. Stwierdzając zasadniczą zgodność przedstawionego projektu uchwały budżetowej JST na 2023 r., zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego, Skład Orzekający wskazuje na zgodność w zakresie kwot oraz klasyfikacji budżetowej pomiędzy stanowiącym załącznik Nr 2 wykazem wydatków budżetowych a przewidzianymi do udzielenia z budżetu gminy dotacjami zawartymi w załączniku Nr 13.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Gminy Złocieniec sformułowaną w niniejszej uchwale, Burmistrz Złocieńca jest obowiązany przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marcin Binaś

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)

⁴ Wynikające z art. 91 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6, pkt 6a i pkt 10 oraz art. 212 ust. 2, art. 228, art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.